



Città di Trani
Medaglia d'Argento al Merito Civile
Provincia Barletta Andria Trani

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

N. 80 del 18/12/2024

OGGETTO:
PRESENTAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2025-2027

L'anno 2024, il giorno diciotto del mese di Dicembre, alle ore 16:00, nella Sala delle adunanze Consiliari, previo esaurimento delle formalità prescritte dal vigente Regolamento del Consiglio Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale in **via ordinaria** di **Prima convocazione**, sotto la Presidenza dell'**Avv. Giacomo Marinaro** con l'assistenza del **Segretario Generale Dott. Francesco Angelo Lazzaro**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Risultano presenti i componenti del Consiglio contraddistinti nel seguente prospetto con i numeri progressivi ed assenti i consiglieri non contrassegnati.

N.	Nome	Presenza
1	BOTTARO AMEDEO	
2	PALUMBO FILIBERTO	
3	LAURORA TOMMASO	X
4	BRANA' VITO	
5	MARINARO GIACOMO	X
6	CORMIO PATRIZIA	X
7	CORNACCHIA IRENE	X
8	AVANTARIO CARLO	
9	CUNA FEDERICA	X
10	DI TULLO DENISE	X
11	MANNATRIZIO ANSELMO	X
12	RUGGIERO CARLO	
13	PARENTE LIA	X
14	LOCONTE ANTONIO	X
15	BEFANO ANTONIO	X
16	DI MEO DONATA	X
17	CORMIO SAVINO	X

18	CORRADO GIUSEPPE	
19	BIANCOLILLO CLAUDIO	X
20	TOPPUTO VINCENZO	X
21	CIRILLO LUIGI	X
22	DI GREGORIO MICHELE	
23	MASTROTOTARO GIUSEPPE	X
24	ANGIOLILLO ANTONIO	X
25	MOROLLO LUCA	
26	DI LEO GIOVANNI	
27	DE TOMA PASQUALE	
28	CENTRONE MICHELE	
29	FERRI ANDREA	
30	COZZOLI EMANUELE	
31	LAURORA ERIKA	X
32	CORRARO FELICE	
33	SCIALANDRONE MARIANGELA	X

TOTALE PRESENTI: 19 TOTALE ASSENTI: 14

Il Presidente Giacomo Marinaro enuncia la **proposta n. 103 del 05.12.2024**, iscritta al **punto 7 dell'ordine del giorno**, avente per oggetto: **Presentazione Documento Unico di Programmazione 2025-2027**.

Relaziona sul provvedimento in approvazione l'assessore Luca Lignola.

Intervengono i Consiglieri Giovanni di Leo ed Emanuele Cozzoli.

Rispondono ai quesiti posti dai Consiglieri intervenuti, l'assessore Luca Lignola ed il Segretario Generale Francesco Angelo Lazzaro.

Terminata la discussione sul punto e, non essendoci dichiarazioni di voto, la proposta viene posta ai voti con dispositivo elettronico, ed è approvata con 19 voti favorevoli, resi dai 19 Consiglieri presenti al momento del voto, come da allegato *report* prodotto dal sistema automatizzato.

Con lo stesso esito, a seguito di separata votazione espressa per alzata di mano, il provvedimento è reso immediatamente eseguibile ex art.134, 4° comma T.U. 267/00.

La sopraestesa verbalizzazione rappresenta la sintesi della discussione svolta, la cui versione integrale, derivante dalla trascrizione della registrazione fonica della seduta, redatta a cura di ditta incaricata, è posta in allegato al presente deliberato per costituirne parte integrante e sostanziale.

Pertanto,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- il D. Lgs. 23 giugno 2011, n.118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;
- il principio contabile applicato alla programmazione di bilancio, allegato 4/1 al citato D. Lgs. 23 giugno 2011, n.118, ha modificato in maniera sostanziale la programmazione di bilancio, che si struttura in:
 - a) Documento Unico di Programmazione (DUP);
 - b) Bilancio di previsione.

Visti:

- l'articolo 151 comma 1 del d. Lgs. 18 agosto 2000, n.267, che recita: “Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento Unico di Programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale”;
- l'articolo 170, comma 1, del d. Lgs. 18 agosto 2000, n.267, che, relativamente alle competenze in ordine alla presentazione del DUP, recita: “Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione per le conseguenti deliberazioni [...]”;
- l'articolo 170, comma 4, del d. Lgs. 18 agosto 2000, n.267, che dispone inoltre: “Il Documento Unico di Programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio contabile applicato alla programmazione di bilancio di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, e successive modificazioni”.

Premesso inoltre che, sulla base di quanto contenuto nel citato principio contabile applicato alla programmazione di bilancio:

- il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica e operativa dell'Ente e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;
- il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti che costituiscono il sistema di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione e che lo stesso si compone di due sezioni: la Sezione strategica (SeS) e la Sezione operativa (SeO).

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 83 del 17 novembre 2020, adottata ai sensi dell'articolo 46 del d. Lgs. 18 agosto 2000, n.267, con la quale sono state approvate le linee programmatiche ed indirizzi generali di governo e s.m.i..

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 111 del 29/11/2024 con la quale è stata approvata la proposta il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025 – 2027, da presentare al Consiglio Comunale per le conseguenti deliberazioni, che si allega al presente atto con tutti i suoi allegati.

Tenuto conto che il presente provvedimento è stato predisposto in base alla legislazione vigente.

Atteso che il Documento Unico di Programmazione è un insieme strutturato di informazioni volto a definire gli obiettivi strategici, a durata coincidente con il mandato del Sindaco, ed operativi, a durata triennale.

Richiamato quanto già stabilito dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Conferenza Stato – Città - Autonomie del 18 febbraio 2016, secondo cui, relativamente ai termini per

l'approvazione del DUP "... gli enti possono provvedere all'adempimento entro il termine di deliberazione del bilancio, essendone il DUP necessario presupposto".

Dato atto che con la nota di aggiornamento si procederà alle necessarie e dovute integrazioni al DUP, con particolare riferimento alle deliberazioni settoriali da allegare al documento stesso.

Visto il vigente Regolamento comunale di Contabilità, e in particolare l'art. 8 che disciplina il contenuto del Documento Unico di Programmazione, gli organi coinvolti e il relativo iter di approvazione.

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile, espresso ai sensi dell'articolo 49 del d. Lgs. 18 agosto 2000, n.267, dal Dirigente del Servizio finanziario.

Acquisito il parere favorevole del Collegio dei revisori.

Rilevato che è stato richiesto il parere alla 3^a Commissione Consiliare.

Visti:

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267;
- il D. Lgs. 23 giugno 2011, n.118;
- la Legge 30 dicembre 2020, n.178;
- le diverse norme di finanza pubblica, in quanto applicabili;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di Contabilità, e in particolare.

Con gli esiti delle votazioni proclamate dal Presidente di seduta e riportate in premessa del deliberato

DELIBERA

- 1)** le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale, nonché motivazione del presente atto;
- 2) di dare atto** dell'avvenuta presentazione al Consiglio Comunale, ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del d. Lgs. 18 agosto 2000, n.267, del Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2025 – 2027, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 111 del 29/11/2024;
- 3) di approvare** il documento presentato dalla Giunta;
- 4) di prendere atto** che tale documento ha rilevanza programmatoria e di indirizzo dell'azione amministrativa e gestionale e che lo stesso costituisce presupposto fondamentale e imprescindibile per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2025– 2027;

5) **di dare atto** che il DUP 2025 – 2027 sarà pubblicato, ai sensi del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul sito “Amministrazione trasparente” dell’Ente, Sezione Bilanci.

Infine, Il Consiglio comunale, stante l’urgenza di provvedere, con separata votazione

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell’articolo 134, comma 4, del d. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio
Avv. Giacomo Marinaro

Il Segretario Generale
Dott. Francesco Angelo Lazzaro

(Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art .20 e 21 D.lgs 82/2005.)

Comune di

Trani

Provincia di Barletta-Andria-Trani

Documento Unico
di
Programmazione

2025 / 2027

INDICE GENERALE

GUIDA ALLA LETTURA.....	6
SEZIONE STRATEGICA.....	9
Quadro delle condizioni esterne all'ente.....	10
Lo scenario economico internazionale, italiano e regionale.....	10
L'Economia internazionale.....	10
Il nuovo quadro normativo di bilancio dei Paesi dell'Area Euro.....	14
L'economia Italiana.....	18
L'Economia della Puglia.....	23
Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.....	26
La popolazione.....	32
Situazione socio-economica.....	38
Quadro delle condizioni interne all'ente.....	42
Evoluzione delle situazione finanziaria dell'ente.....	42
Analisi finanziaria generale.....	43
Evoluzione delle entrate (accertato).....	43
Evoluzione delle spese (impegnato).....	44
Partite di giro (accertato/impegnato).....	44
Analisi delle entrate.....	45
Entrate correnti (anno 2024).....	45
Evoluzione delle entrate correnti per abitante.....	47
Analisi della spesa - parte investimenti ed opere pubbliche.....	51
Impegni di parte capitale assunti nell'esercizio in corso e successivo.....	51
Analisi della spesa - parte corrente.....	55
Impegni di parte corrente assunti nell'esercizio in corso e successivo.....	55
Indebitamento.....	59
Risorse umane.....	59
Coerenza e compatibilità con il Rispetto dei vincoli di finanza pubblica.....	61
Organismi ed enti strumentali, società controllate e partecipate.....	62
Obbiettivi strategici dell'Ente derivanti dal programma politico-amministrativo.....	66
Linee programmatiche di mandato - obiettivi di mandato- programmazione di valore pubblico.....	66
obiettivi di valore pubblico - programmazione strategica.....	77
SEZIONE OPERATIVA.....	83
Parte prima.....	84
Elenco dei programmi per missione	85
Descrizione delle missioni e dei programmi	85
Gli obiettivi di gestione - obiettivi generali di primo livello.....	101
Obiettivi finanziari per missione e programma.....	106
Parte corrente per missione e programma.....	106
Parte corrente per missione.....	110
Parte capitale per missione e programma.....	113

Parte capitale per missione.....	116
Parte seconda.....	118
Programmazione dei lavori pubblici.....	119
Piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali.....	120
Programmazione delle risorse finanziarie da destinare al fabbisogno di personale - calcolo capacità assunzionale dell'Ente.....	121

Organismi ed enti strumentali, società controllate e partecipate

Nel presente paragrafo sono esaminate le risultanze dei bilanci dell'ultimo esercizio chiuso degli enti strumentali, delle società controllate e partecipate ai quali l'Ente ha affidato la gestione di alcuni servizi pubblici.

Si presenta un prospetto che evidenzia la quota di partecipazione sia in percentuale che in valore, il tipo di partecipazione e di controllo, la chiusura degli ultimi tre esercizi.

I dati e le informazioni contenute nel presente paragrafo sono tratti dall'analisi dei risultati degli organismi partecipati redatti nell'ambito del sistema dei controlli interni del Comune.

Viene riportato il quadro delle società controllate, collegate e partecipate.

Denominazione sociale	C.F./P.IVA	Tipologia di partecipazione	% partecipazioni	% di voti spettanti in assemblea ordinaria
AMET S.p.A	04938250729	Diretta	100,00%	100,00%
A.M.I.U.	04939590727	Diretta	100,00%	100,00%
S.T.P.	04914290723	Diretta	5,00%	5,00%

Tabella 19: Organismi ed enti strumentali, società controllate e partecipate

La programmazione dell'ente non può trascurare il complesso di funzioni, servizi e prestazioni, gestite mediante affidamento a società partecipate, ovvero in associazione con altri enti. Sotto il primo aspetto vengono in considerazione le partecipazioni totalitarie in AMIU ed AMET, cui accede l'affidamento di servizi di rilevante impatto:

- igiene urbana - AMIU (in affidamento per 7 anni)
- parcheggi - AMET (in regime di proroga sino a conclusione gara)
- assistenza ai diportisti presso la darsena comunale - AMET (in regime di proroga sino a completamento procedure per rilascio nuove concessioni)
- trasporto urbano e trasporto scolastico - AMET (affidamento in proroga sino al 31.12.2026, in attesa di gara d'ambito provinciale)

Pur nelle more della presentazione di piani industriali di medio periodo dai quali ricavare le scelte strategiche delle due società, in

ragione dei contesti e degli scenari legati agli ambiti di rispettiva attività, con il presente documento si intendono esprimere alcuni indirizzi programmatici:

Società AMET S.p.a.: , sono individuabili i seguenti obiettivi:

- elaborazione ed attuazione di un piano industriale di medio\lungo periodo che tenga conto degli scenari che impattano sul core-business aziendale ed in particolare:
 - i. Scadenza concessione del servizio di distribuzione energia elettrica al 2030: investimenti sulla rete, potenziamento degli organici - scelte strategiche per garantire le condizioni per il rinnovo e per una gestione in equilibrio economico-finanziario
 - ii. Scadenza al 31.12.2026 dell'affidamento del servizio di trasporto pubblico e scenari connessi alla gara d'ambito provinciale
 - iii. Riassetto aziendale a seguito cessazione delle gestioni in proroga dei servizi parcheggi e assistenza ai diportisti della darsena
- Aggiornamento statuto AMET a seguito superamento regime in house;

Società AMIU S.p.A.: sono individuabili i seguenti obiettivi:

- aggiornamento piano esecutivo per i servizi di igiene urbana, al fine di ottimizzare i costi ed elevare la qualità dei servizi, con adeguamento agli indicatori di qualità ed al contratto di servizio tipo predisposto dall'Autorità di Regolazione ARERA;
- gestione della chiusura definitiva del I° e II° lotto della discarica e chiusura provvisoria del III° lotto, come da A.I.A. REGIONALE, con progressivo superamento dell'ordinanza sindacale 25.2016;
- predisposizione progetto per la chiusura definitiva del III° lotto, mediante soluzioni che, nel rispetto dei canoni di sostenibilità ambientale e di sicurezza del territorio, siano economicamente sostenibili e coerenti con lo stato dei luoghi e con la pianificazione regionale in tema di ciclo dei rifiuti

A tali obiettivi specifici per ciascuna società, devono aggiungersi

a) **Gli adempimenti di cui al decreto legislativo 201/2022 in tema di servizi pubblici locali di rilevanza economica ed in particolare:**

- articolo 25 in tema carta dei servizi ed obblighi di trasparenza sulla qualità effettiva dei servizi erogati

- articolo 30 in tema di ricognizione annuale della situazione gestionale e dell'andamento del servizio.

b) **le misure di razionalizzazione e di contenimento dei costi comuni a tutte le società:**

1. contenimento delle spese di funzionamento, comprese quelle del personale - 19 comma 5 d. Lgs. 175/2016;

2. predisposizione programma di valutazione del rischio aziendale - 6 comma 2;

3. rispetto degli adempimenti informativi previsti dal regolamento controllo analogo;

4. predisposizione carte dei servizi affidati in house e rilevazione annuale gradimento utenti;
5. rispetto degli adempimenti di trasparenza e prevenzione corruzione.

con i seguenti indicatori e target:

- variazione percentuale della spesa media per personale, rispetto al triennio precedente: < al 5% salvi ampliamenti d'organico già previsti in contratti sottoscritti o piani di lavoro preventivamente condivisi;
- valore medio\pro capite del trattamento accessorio ed incidenza percentuale sul valore medio del trattamento fondamentale: =< inferiore alla media del triennio precedente, fatti salvi specifici progetti, finanziati con riduzioni di spese di funzionamento od incrementi di entrata;
- personale con rapporto di lavoro flessibile \ personale di ruolo: < al 20%;
- riduzione percentuale delle spese di rappresentanza, sponsorizzazioni, pubblicità viaggi, missioni rispetto alla media del triennio precedente: > del 5%;
- programmazione e contenimento delle spese per consulenze secondo i canoni di cui all'articolo 7 del decreto legislativo 165/01: =< alla spesa media del triennio precedente, fatte salve specifiche e motivate esigenze previamente condivise; riduzione e razionalizzazione del contenzioso, con particolare riferimento a quello con proprio personale: numero contenziosi in essere, rapporto tra sentenze favorevoli e sentenze condanna, entità delle spese di soccombenza, spesa per costituzione e difesa in giudizio;
- attivazione sistemi di controllo di gestione: numero report prodotti e comunicati all'ente;
- svolgimento di indagini per la valutazione del servizio da parte degli utenti, previa fissazione di indicatori di qualità: numero rilevazioni svolte e con esiti comunicati al socio;
- puntualità nella trasmissione della documentazione per il controllo analogo: entro 30 giorni dalla scadenza di ciascun obbligo;
- grado di assolvimento degli obblighi di trasparenza: percentuale degli obblighi correttamente adempiuti > 80%;
- monitoraggio ed attuazione del piano di prevenzione corruzione e modello 231: adempimenti > 75%.

SOCIETA' S.T.P.: per tale società partecipata in via diretta al 5% ed in via indiretta, tramite AMETA al 44%, l'obiettivo è quello di attuare un modello di controllo congiunto con le altre pubbliche amministrazioni detentrici delle restanti quote di capitale sociale. Al riguardo il comune di Trani si farà promotore di una bozza di riferimento da sottoporre a condivisione e da formalizzare in patto parasociale.

Per le gestioni associate si assume rilevante per la performance dell'ente quella relativa alle funzioni ed ai servizi socio assistenziali, come declinata nel piano sociale di zona dell'Ambito Trani - Bisceglie, i cui obiettivi di servizio, a lo stato in fase di definizione, dovranno ritenersi associati al presente piano e determinanti nella performance.